

UCHWAŁA Nr Wa.6.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 stycznia 2013 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Stanisławów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r. poz. 1113) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Na podstawie przyjętej przez Radę Gminy Stanisławów Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2024 oraz uchwały budżetowej na 2013 rok, wydaje pozytywną opinię w zakresie planowanej kwoty długu Gminy Stanisławów pod warunkiem, iż realizacja dochodów budżetowych będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Stanisławów w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2012 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożone zostały podjęte przez Radę Gminy Stanisławów:

- uchwała Nr XXI/114/2012 z dnia 18 grudnia 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stanisławów na lata 2013-2024 oraz
- uchwała budżetowa Gminy Stanisławów na rok 2013 Nr XXI/113/2012 z dnia 18 grudnia 2012 roku.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, w wyniku czego stwierdził, iż:

1. Przedstawiona w Załączniku Nr 1 do uchwały o WPF prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania składające się na dług, co wypełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak ustalono, w budżecie na 2013 rok zaplanowano przychody z pożyczki i kredytu w łącznej wysokości **2.947.032 zł**.

2. Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w części dotyczącej 2013 roku i określonych w uchwale budżetowej Gminy na 2013 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

3. Łączna kwota długu, wynikająca z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, prognozowana jest przy zachowaniu dopuszczalnego poziomu zadłużenia wynikającego z:

- art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Jak ustalono na podstawie przedłożonej Prognozy długu, planowany w roku 2013 wskaźnik długu wynosi **56,37%** przewidzianych na ten rok dochodów, natomiast wskaźnik spłaty zobowiązań kształtuje się na poziomie **7,01%** w/w dochodów.

Powyższe wskazuje, że łączna kwota długu jednostki na koniec 2013 roku mieści się w granicach 60% jej dochodów oraz że kwota zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekracza w 2013 roku granicy 15% dochodów.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w WPF zaplanowano na wysokim poziomie dochody w latach 2013-2016. I tak:

- w roku 2013 – **19.209.591 zł**, w tym dochody majątkowe **1.444.940 zł**,

- w roku 2014 – **23.503.663 zł**, w tym dochody majątkowe **5.003.663 zł**. W powyższej kwocie **4.803.663 zł** stanowią środki z UE,

- w roku 2015 – **22.300.000 zł**, w tym dochody majątkowe **3.100.000 zł** (kwota **2.500.000 zł** to środki z UE),

- w roku 2016 – **22.274.118 zł**, w tym dochody majątkowe **2.600.00 zł**.

Ze sprawozdań przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie wynika, iż wykonanie dochodów w latach ubiegłych, tj. 2010-2011 wyniosło ok. **17,5 mln zł** zaś za III kwartały roku 2012 ok. **13,6 mln zł** (dochody majątkowe wykonano w kwocie **154.501 zł**). W Objaśnieniach do WPF wskazano, iż nie zawarto jeszcze umów o dofinansowanie inwestycji ze środków unijnych. A zatem przyjęte przez Gminę w WPF wielkości dochodów w latach 2013-2016 mogą się okazać niemożliwe do zrealizowania.

- art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (począwszy od roku 2014), przy czym w roku 2015 prognozowane obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi jest zbliżone do wielkości maksymalnej.

Relacja określona cyt. art. 243 w w/w roku wynosi **0,0053**.

Reasumując, w opinii Składu nawet nieznaczne obniżenie dochodów poniżej wielkości prognozowanych bądź zaciągnięcie kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalenie i wykonanie budżetów w następnych latach może doprowadzić do naruszenia w roku 2013 relacji określonej w cytowanym wyżej przepisie art. 170 u.f.p., co należy mieć na uwadze przy wykonywaniu budżetu tego roku.

Skład Orzekający zauważa przy tym, iż powyższych ustaleń dokonano przy założeniu, iż dochody w okresie objętym prognozą zostaną zrealizowane na poziomie uchwalonym przez Radę Gminy Stanisławów i nie zostanie zwiększony, poza zaplanowanym na rok 2013, dług jednostki.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Bożenna Piotrowska
mgr Bożenna Piotrowska