

Uchwała Nr 30/S/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie Zespół w Siedlcach
z dnia 26 marca 2009 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stanisławów sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2008.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) - **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach, w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- Przewodniczący Składu: Jerzy Ziółkowski
- Członkowie Składu: Marek Zdoliński
Teresa Wysokińska,

przedłożone przez Wójta Gminy Stanisławów sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2008 r. **opiniuje pozytywnie.**

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stanisławów za 2008 r., przedłożone przy zarządzeniu Nr 5/09 Wójta Gminy z dnia 2 marca 2009 r., wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 10 marca 2009 r., tj. w terminie określonym w art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz 2104 z późn. zm).

Powyższe sprawozdanie zostało przygotowane w formie tabelaryczno-opisowej, którego kompletność nie nasuwa uwag, a zawarte w nim dane zgodne są ze sprawozdaniami budżetowymi o symbolach Rb-27S, Rb-28S, Rb-50 i Rb-NDS, złożonymi do Zespołu RIO za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2008 r.

Informacyjno-analityczny zakres sprawozdania, przedstawiającego w dość przejrzysty sposób wykonanie budżetu, pod względem szczegółowości odpowiada układowi przyjętemu w uchwale budżetowej Gminy na 2008 r., spełniając wymogi art. 199 ust. 1 pkt 1 cyt. wyżej ustawy.

Zawarte w opiniowanym sprawozdaniu dane wskazują, że budżet Gminy za miniony rok został wykonany ogółem:

- po stronie dochodów w wysokości 15.281.175 zł, co w stosunku do planu, uchwalonego na kwotę 18.163.240 zł, stanowi 84,13 %;
- w zakresie wydatków w wysokości 16.319.514 zł, co w porównaniu do planu, określonego na kwotę 22.663.804 zł, wynosi 72,01 %.

Jak z powyższego wynika, do pełnego wykonania planu (w 100 %) zabrakło: w dochodach – 2.882.065 (15,87 %), a w wydatkach – 6.344.290 zł (27,99 %). Przy tym należy zauważyć, iż plan wydatków majątkowych (inwestycyjnych) został zrealizowany zaledwie w 33,39 %, bowiem na zaplanowaną kwotę ogółem 9.130.428 zł – tego rodzaju wydatki wykonano w wysokości 3.048.992 zł, co znajduje swoje potwierdzenie w sprawozdaniu Rb-NDS, złożonym do Zespołu RIO za 2008 r.

Analiza wielkości zrealizowanych dochodów i wydatków budżetowych dowodzi, że w rocznej gospodarce budżetowej Gminy ograniczono deficyt budżetowy do wysokości 1.038.39 zł, który był planowany na kwotę 4.500.564 zł. Tak znaczące ograniczenie deficytu, tj. zmniejszenie o 3.462.225 zł, nastąpiło wskutek wyraźnie niższej realizacji wydatków budżetu, których wskaźnik wykonania (72,01 %) okazał się niższy o 12,12 pkt proc. od wskaźnika wykonania dochodów ogółem (84,13 %).

Chociaż omawiany poziom wykonania dochodów i wydatków budżetu Gminy zapewne nie świadczy o optymalnej realizacji budżetu, to jednak wypada tu podkreślić, iż merytoryczna ocena w tym zakresie należy do kompetencji Rady Gminy. W dokonaniu tej oceny pomocnym materiałem może być zarówno część opisowa (ogólna) sprawozdania, w której m.in. zostały omówione odchylenia od wykonania planu dochodów i wydatków oraz okoliczności ich powstania, jak również starannie opracowana (w formie załączników nr 1, 1a, 2 i 2a) część szczegółowa, gdzie przedstawiono – według pełnej klasyfikacji budżetowej – wykonanie poszczególnych pozycji dochodów i wydatków budżetu Gminy, w tym wykonanie dochodów (dotacji celowych) i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych ustawowo z zakresu administracji rządowej.

Odnotować przy tym trzeba, iż w zadawalającym stopniu, bo w 98,72 %, zrealizowany został roczny plan finansowy zadań zleconych zarówno w przypadku dochodów (dotacji), jak i wydatków (plan 1.895.752 zł, wykonanie 1.871.424 zł).

W wyniku analizy dokonanej na podstawie przedłożonego materiału sprawozdawczego (zał. nr 2) nie stwierdzono przekroczenia rocznego planu wydatków. Poza tym, jak potwierdzają dane zamieszczone w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy, na koniec 2008 r. jednostka ta nie posiadała zobowiązań wymagalnych z tytułu dostaw towarów i usług. Dowodzi to zatem, że w analizowanym zakresie zachowano dyscyplinę finansów publicznych.

Omawiając istotne kwestie natury finansowej, na str. 29 części opisowej przedmiotowego sprawozdania poinformowano, że na koniec roku sprawozdawczego stan zadłużenia Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek kształtował się ogółem na kwotę 6.938.838 zł, co w stosunku do zrealizowanych dochodów (15.281.175 zł) stanowi 45,41 %. Kwota tego zadłużenia, zgodna ze sprawozdaniem budżetowym Rb-Z o stanie zobowiązań Gminy za 2008 r., winna być wzięta pod uwagę przy ocenie możliwości finansowych Gminy.

Dołączony do opiniowanego sprawozdania materiał sprawozdawczy z wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury za 2008 r., w świetle obecnego stanu prawnego nie podlega opiniowaniu przez RIO. Stosownie do art. 199 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy przedstawia Radzie Gminy sprawozdanie roczne z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury (GOK i biblioteki) w terminie do 20 marca roku następującego po roku budżetowym.

Reasumując, Skład Orzekający w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy nie stwierdza istotnych niedociągnięć, wobec czego przedmiotowe sprawozdanie zasługuje na opinię pozytywną, które w pełni może być wykorzystane przez Radę Gminy w dokonaniu oceny wykonania budżetu za 2008 r. i podjęciu – zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz 1592 z późn. zm.) oraz art. 199 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – właściwej decyzji w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Jerzy Ziółkowski
Członek Kolegium

Otrzymują

1. Rada Gminy w Stanisławowie
2. Wójt Gminy Stanisławów
3. RIO -a/a